

Comité de pilotage élargi

ÉVALUATION INTERMÉDIAIRE DU PCAET (2019-2025) | CINOR

Février 2023



Sommaire

1

Mot d'introduction et tour de table

15 min

2

Méthodologie d'évaluation à mi-parcours du plan climat

15 min

3

Principaux enseignements de l'évaluation du plan climat

1h

4

L'évaluation, et après ? Discussion sur les pistes de progrès

1h15



1.

Mot d'introduction et tour de table

INTRODUCTION



Mot d'introduction & Tour de table

15 min

Présentation (identité, fonction, structure)

2.

Méthodologie d'évaluation du plan climat

RAPPEL : QU'EST-CE QUE C'EST ?



EVALUATION INTERMÉDIAIRE

Mesurer et apprécier les effets produits par la mise en œuvre des actions du PCAET pendant trois ans

QUE DIT LA LOI ?

Article R229-51 du Code de l'environnement

« Après trois ans d'application, la mise en œuvre du plan climat-air-énergie territorial fait l'objet d'un rapport mis à la disposition du public. »

RAPPEL DES DIFFÉRENTES ÉTAPES



Avril – Mai
2022

1

Mai – Juin
2022

2

Juillet – Sept
2022

3

Oct 2022 –
Fév 2023

4

CADRAGE DE L'ÉVALUATION

- Réunion de cadrage avec la DEAL et l'ADEME
- Réunion de démarrage avec le comité de pilotage

COLLECTE, ANALYSE ET PARTAGE DES DONNÉES

- Analyse documentaire
- Enquête auprès des porteurs d'actions
- 7 entretiens individuels
- 2 ateliers de travail avec les partenaires

ANALYSE DES DONNÉES ET DES MOYENS

- Évaluation des moyens humains et financiers affectés au PCAET
- Analyse par année, par action et par axe stratégique

RESTITUTION ET PRÉCONISATIONS

- Production du rapport et d'un document synthétique
- Présentation en comité de pilotage

DONNÉES UTILISÉES & LIMITES



DONNÉES

Des documents

Direction Développement durable : rapports de suivi annuels, DD, SPED, délégataire de transport, eau et assainissement

Direction finances : PPI, projet de budget 2022, bilan financier de la direction Développement Durable

Données territoriales disponibles en ligne (OER)

Des données qualitatives

7 entretiens individuels ciblés avec :

- Mme Touré, élue référente DD
- Mme Hoarau, DGS
- M. Savrimoutou, DGA TE
- M. Mersanne, directeur finances
- M. Razzak, directeur DD
- Mme Ledormeur, Eci
- M. Toma, conseiller CAE

2 ateliers avec les partenaires internes et externes : état des lieux et prospective

LIMITES

- Données pas toujours disponibles (par exemple : pas de budget analytique pour évaluer la réelle part des actions de transition écologique dans le budget global)
- Pas toujours possible de distinguer les évolutions dues aux actions de la CINOR des évolutions qui auraient eu lieu sans intervention

Conclusion : Il s'agit d'un exercice qualitatif qui permet de tirer des grandes lignes et pistes de progrès pour les prochaines années

3.

Principaux enseignements de l'évaluation du plan climat

INDICATEURS TERRITORIAUX



ENERGIE



Consommation d'électricité en hausse de +2% entre 2017 et 2021 (729 GWh en 2021)

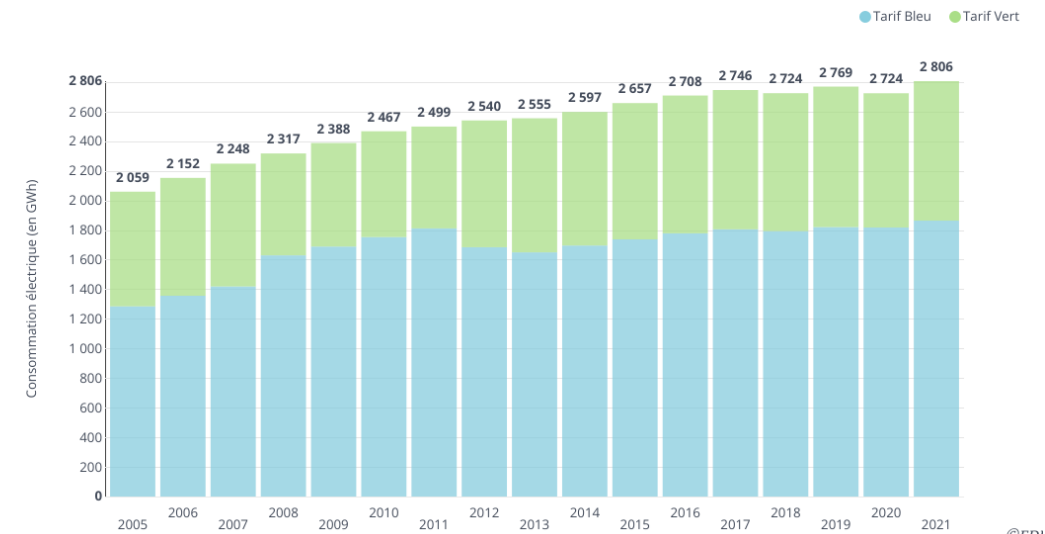
Pas de détail pour les autres consommations d'énergie à l'échelle de la CINOR (mais en hausse à l'échelle régionale)

Rappel des objectifs du PCAET

Réduction de 7% de la consommation d'énergie finale en 2021 par rapport à 2016

Réduction de 2% de la consommation d'électricité en 2030 par rapport à 2016

Evolution de la consommation électrique à l'échelle régionale entre 2005 et 2021



©EDI

INDICATEURS TERRITORIAUX



ENERGIE



Puissance installée de production d'énergie renouvelable en hausse de 23% (exclusivement photovoltaïque)

Production renouvelable : 44,8 GWh en 2021

Production d'électricité renouvelable permet de couvrir 6% des besoins en électricité du territoire

Production d'électricité renouvelable de 76,2 GWh en 2021 (60% de l'objectif atteint)

Couvrir 100% des besoins en électricité avec de l'énergie renouvelable en 2030



Centrale photovoltaïque du parc des expositions

INDICATEURS TERRITORIAUX



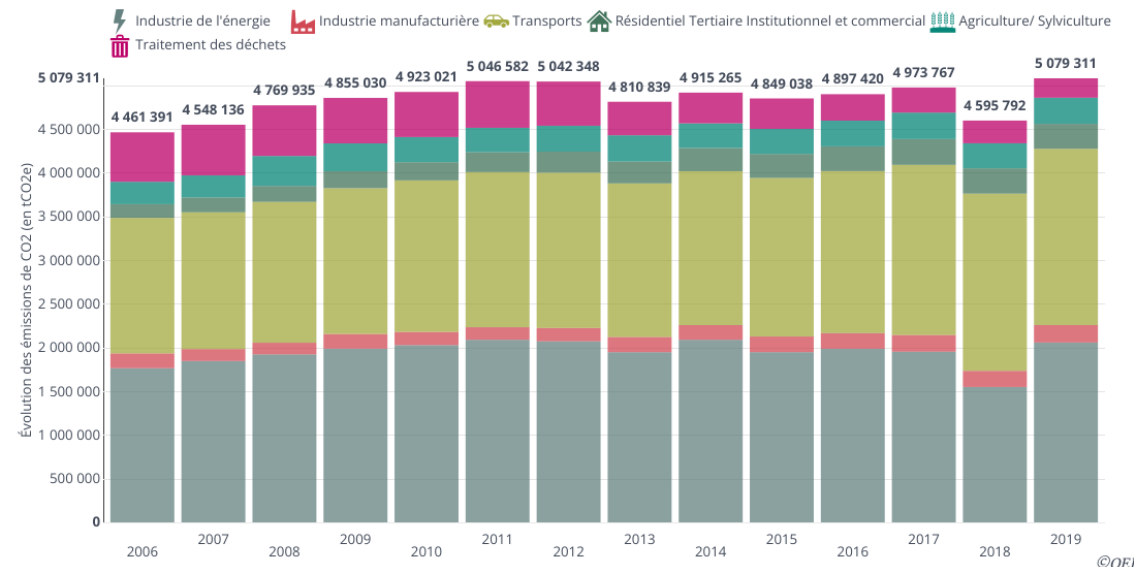
GAZ A EFFET DE SERRE

Hausse des émissions de GES de +15 % entre 2015 et 2018

Quasi-exclusivement portée par la hausse des émissions de GES liées au transport – routier et aérien (+21%)



Evolution des émissions de GES à l'échelle régionale entre 2006 et 2019



Rappel des objectifs du PCAET

Réduction de 10% des émissions de GES en 2021 par rapport à 2015

RÔLE DE COORDINATEUR



Coordination avec les partenaires

- Contribution lors de l'élaboration et ponctuellement dans la mise en œuvre de certaines actions
- Manque de dialogue et de temps de rencontre en-dehors des comités techniques annuels

Organiser plus de temps d'échanges et de rencontres (plusieurs fois par an), voire une newsletter bimensuelle pour maintenir la communication

Mobilisation des communes

- Aucun maire de siège dans la commission développement durable
- Aucun chargé de mission identifié dans les communes
- Les communes ne se sentent pas prises en compte et impliquées dans le plan climat

Priorité : identifier un interlocuteur et renouer le dialogue en commençant par inventorier toutes les actions menées par les communes en faveur de la transition pour les motiver à participer et s'engager

Mobilisation des acteurs économiques

- Crise sanitaire a mis un coup d'arrêt aux liens tissés avec certains acteurs économiques
- Les liens passent principalement par la Technopole et les chambres consulaires, et avec l'action d'écologie industrielle (ateliers de maillage)

Réactiver les partenariats avec les chambres consulaires et organiser des rencontres ou événements en partenariat avec elles pour toucher le tissu économique

RÔLE DE COORDINATEUR



Mobilisation des scolaires

- Organisation chaque année d'interventions sur les thématiques air, réchauffement climatique et économie circulaire, énergie et eau et assainissement auprès de plusieurs classes du territoire

Mieux s'assurer du contenu des interventions réalisées et les inscrire dans le cadre du plan climat

Mobilisation des habitants

- **Communication** : pas de plan de communication sur la transition écologique. Très peu de communication via le site internet
- Presque sur le climat créée en 2020 mais pas d'information sur son utilisation
- **Concertation et mobilisation** : Conseil d'Urgence Citoyen non créé. Conseil de Développement en place mais pas d'information sur sa fréquence de réunion ni les idées mises en débat

Faire vivre les informations sur les canaux classiques (affichage, réseaux sociaux, site internet) et construire un plan de communication annuel

Mobilisation interne

- Communication dans le CINOR MAG de décembre 2019
- Peu de formation ou communication spécifique PCAET auprès des agents
- Dernière formation élus en 2020, leur engagement s'essouffle, ils sont de moins en moins nombreux à assister à la commission développement durable

Organiser une formation / sensibilisation aux enjeux climatiques pour remotiver les élus et les agents, mettre en place une newsletter plan climat et un « club climat » interne à la CINOR

AVANCEMENT DES ACTIONS



Niveau d'avancement qualitatif :

- 0 % : Action non engagée
- 1%-10 % : Lancement de l'action
- 11%-89 % : Action en cours
- 90%-99 % : Action en cours de finalisation
- 100 % : Action finie ou en fonctionnement

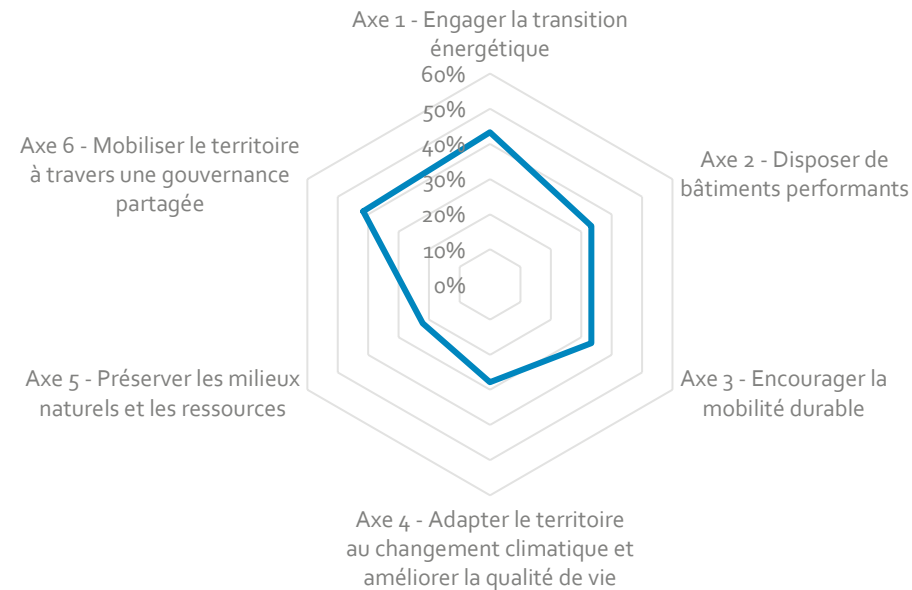
Evaluation qualitative de la dynamique :

- Rouge : Action en difficulté
- Orange : Pas de frein particulier
- Vert : Bonne dynamique

76 % des actions sont engagées (elles ont démarré)

Taux d'avancement moyen estimé à **33%** au bout de 3 ans

Pourcentage de réalisation moyen des actions



AVANCEMENT DES ACTIONS



AXE 1 – ENGAGER LA TRANSITION ÉNERGÉTIQUE

Taux d'avancement moyen 43% - Toutes les actions ont débuté

Intitulé de l'action	Avancement	Dynamique	Commentaires
Etude de potentiel en énergies renouvelables	Lancement		Retard au démarrage mais l'étude est prévue en 2023 (contractualisation avec la SPL Horizon Réunion en 2022 pour AMO). Il faudra veiller à ce que l'étude aboutisse à des projets concrets.
Démarche Cit'ergie (CAE)	Terminée		CINOR labellisée en février 2021 mais les échanges avec le conseiller sont faibles et il n'y a pas eu de suivi annuel depuis la labellisation
Maîtrise de la consommation de l'éclairage public	En cours		La CINOR a recensé ses points lumineux mais n'arrive pas à entraîner les communes : Saint-Denis et Sainte-Suzanne ont fait leur diagnostic mais seulement 5% des points lumineux sont rénovés et Sainte-Marie n'a pas réalisé de diagnostic
Promouvoir la mobilité électrique durable	En cours		Total de 6 bornes avec 8 prises et d'autres sites en cours d'étude La CINOR est membre fondatrice d'AVERE Réunion
Autoconsommation sur le patrimoine public	En cours		Installation de panneaux photovoltaïques sur plusieurs bâtiments mais pas de dynamique enclenchée avec les communes
Economie de flux	Lancement		Lauréate de l'appel à projets Palétiuvier 2 avec le SIDELEC, la CINOR devrait recruter prochainement un économe de flux et financer également une partie des actions : audits énergétiques, travaux, acquisition d'un logiciel

AVANCEMENT DES ACTIONS



AXE 2 – DISPOSER DE BÂTIMENTS PERFORMANTS

Taux d'avancement moyen 33% - Deux actions non débutées

Intitulé de l'action	Avancement	Dynamique	Commentaires
Audits énergétiques et mise en œuvre des préconisations	En cours		Deux audits réalisés, un en cours, deux ont pris du retard mais seront réalisés en 2023. Pas d'action connue sur le patrimoine des communes membres.
Critères de transition écologique dans les documents d'urbanisme	En cours		Réalisation d'ateliers avec les communes pour proposer des mesures applicables aux PLU. Ces critères seront appliqués dans le SCoT lors de sa révision. Attention à bien suivre l'action dans la durée, la chargée de mission qui suivait ce dossier ayant quitté la CINOR.
Accompagner le déploiement du SARE	Non débutée		Pas d'action de facilitation de la part de la CINOR, manque de coopération avec les autres acteurs (Etat, Région,...)
Accompagner la réalisation de bâtiments bioclimatiques	En cours		Deux projets de bâtiments CINOR incluant des critères de développement durable devraient être livrés fin 2023. Sainte-Suzanne a réalisé une école bioclimatique (pas de lien CINOR). Pas d'encouragement d'autres acteurs du territoire.
Certifications équivalentes à la NF Habitat HQE dans les opérations de logement social	En cours		Convention signée avec les bailleurs en 2019, encourage la certification mais ne revêt pas de caractère obligatoire. Nombre de logements aidés par la CINOR en baisse.
Appel à projet pour accompagner les entreprises à mettre en place des bonnes pratiques	Non débutée		Initialement pilotage CCIR, travail avec la Technopole, mise en place trop complexe avec la crise sanitaire. Mériterait d'être redéfinie (définition d'un dispositif avec la CCIR ou la Technopole pour engager les entreprises dans la transition)

AVANCEMENT DES ACTIONS



AXE 3 – ENCOURAGER LA MOBILITÉ DURABLE

Taux d'avancement moyen 25% - Deux actions non débutées

Intitulé de l'action	Avancement	Dynamique	Commentaires
Réduire la part modale de la voiture	Non débutée		Pas de travail avec les communes membres pour agir sur le stationnement ou la création de voies apaisées dans les centres-villes.
Encourager le développement du vélo	En cours		Schéma directeur vélo présenté en conseil communautaire en mars et avril 2021 mais non adopté, plan de mobilité interne CINOR non rédigé alors que sont projet de réalisation a été voté en décembre 2019. Service de location de 30 VAE en LLD en cours de test.
Développer des alternatives à la voiture individuelle	En cours		Mise en service du transport par câble en mars 2022, autre tracé à l'étude mais projet de tramway (beaucoup plus impactant) n'a pas abouti.
Accompagner la transition du transport routier de personnes vers le GNV et le bio GNV	En cours		Convention signée avec la Région pour réaliser une étude de faisabilité afin d'implanter une station bioGNV sur le Grand Prado et alimenter 12 bus (6 Région et 6 CINOR)
Accompagner la transition vers l'électromobilité du transport privé de personnes	Non débutée		Pas de partenariat avec les partenaires privés. A redéfinir avec la CCIR ou à supprimer ?
Co-élaborer le plan de mobilité de l'aéroport	En cours		L'aéroport a élaboré son plan de mobilité, la CINOR doit favoriser la mise en lien des acteurs pour intégrer les réseaux de transports

AVANCEMENT DES ACTIONS



AXE 4 – ADAPTER LE TERRITOIRE AU CHANGEMENT CLIMATIQUE ET AMÉLIORER LA QUALITÉ DE VIE

Taux d'avancement moyen 28% - Axe avec le plus d'actions non débutées (4 sur 7)

Intitulé de l'action	Avancement	Dynamique	Commentaires
Etude sur l'impact du changement climatique	Non débutée		L'échelle régionale semble plus adaptée, l'ADEME devait la porter mais elle n'est pas lancée.
Plan de gestion des sédiments	Non débutée		Existe dans le cadre de la gestion du port de Sainte-Marie mais pas à l'échelle de la CINOR.
Critères environnementaux dans la commande publique	Finalisation		En 2021, 53% des marchés intègrent des critères de jugement des offres relatif à la performance environnementale et 95% des marchés intègrent des clauses d'exécution relatifs à la performance environnementale. Pas de vérification de la mise en œuvre des critères.
Expérimentation d'écologie industrielle territoriale	En cours		Ateliers de maillage : zone de La Mare (avril 2022) et zone aéroportuaire (prévu). Il faudra soutenir des projets concrets et pas seulement de la mise en réseau.
Dispositif de surveillance de la qualité de l'air près de l'aéroport	Non débutée		A l'arrêt depuis 2013 (étude menée par Atmo). Echange prévu début 2023 pour relancer le dossier.
Economie circulaire dans les écoles / gaspillage alimentaire	Non débutée		Souhait de lancer un appel à projet à destination des écoles sur le gaspillage alimentaire mais l'action a été repoussée depuis 2020 et n'est toujours pas lancée.
Surveillance de la qualité de l'air	En cours		Suivi par Atmo sur 5 stations du territoire (air bon à très bon), mais pas de cadastre

AVANCEMENT DES ACTIONS



AXE 5 – PRÉSERVER LES MILIEUX NATURELS ET LES RESSOURCES

Taux d'avancement moyen 22% - Plus faible taux d'avancement, trois actions non débutées

Intitulé de l'action	Avancement	Dynamique	Commentaires
Réduction, réemploi et valorisation des déchets	En cours		Mise en œuvre du CODEC contractualisé en 2019 avec l'ADEME : 9 actions engagées, 5 en préparation et 4 à lancer. Attention à la perte d'effectif au sein de l'équipe.
Optimisation de la collecte des DMA	En cours		Retard dans le déploiement de la collecte séparée des bio-déchets. La TEOM incitative n'est pas mise en place.
Traitement des DMA	En cours		Centre de valorisation multi-filières en service mais les CSR ne sont pas valorisés/ Le dialogue a été rompu avec le SYDNE mais a repris en décembre 2022.
Jardins partagés et projets d'agriculture urbaine	Lancement		19 jardins partagés sur le territoire mais sans action particulière de la CINOR. 3 ruches sur le Grand Prado et sensibilisation à la protection des abeilles.
Mise à disposition de plantes aux habitants	Non débutée		A redéfinir : participation à la création de l'ARB, à la démarche DAUPI et réflexion en cours avec le Département pour intégrer le plan 1 million d'arbres
Pérennisation de la filière bois d'œuvre locale	Non débutée		A redéfinir : pas de discussion avec l'ONF et pas d'utilisation de bois local dans les marchés publics CINOR
Consommation agricole locale et de qualité	Non débutée		Pas d'action pour promouvoir l'agriculture locale et pas d'intégration dans les marchés publics. Pourrait être redéfinie pour intégrer l'accompagnement des cantines sur la restauration scolaire

AVANCEMENT DES ACTIONS



AXE 6 – MOBILISER LE TERRITOIRE À TRAVERS UNE GOUVERNANCE PARTAGÉE

Taux d'avancement moyen 42% - Une action non débutée

Intitulé de l'action	Avancement	Dynamique	Commentaires
Animation du PCAET	En cours		Comité technique et de pilotage annuels, convention de financement ADEME facilite la mise en œuvre d'actions et encourage le suivi régulier. Attention à la perte d'effectifs.
Formation des élus et du personnel	En cours		Formation des élus en 2019 et 2020 mais pas de formation depuis ; ateliers Fresque du Climat à destination des agents en 2022
Organisation d'événements	En cours		Plusieurs événements organisés : semaine du DD, semaine de réduction des déchets, participation au salon de l'étudiant, salon de l'écologie, marche pour le climat... Mais globalement les habitants ne sont pas informés de l'existence du plan climat et des actions
Renforcement des moyens	En cours		En 2019 la direction DD comptait 6 ETP et en 2022 l'effectif a été réduit de moitié. Le nombre de personnes paraît insuffisant pour poursuivre et amplifier la dynamique du plan climat.
Soutien à des projets exemplaires	Non débutée		Action réorientée pour accompagner les entreprises dans l'obtention d'un label existant. Mais l'action s'éloigne de l'objectif initial de faire connaître le plan climat et créer une émulation.
Sensibilisation du public scolaire	En cours		Plusieurs interventions (air, réchauffement climatique, économie circulaire, énergie, eau et assainissement, permaculture...) mais ne sont pas coordonnées entre elles ni avec le plan climat

PRINCIPALES RECOMMANDATIONS



● **Renforcer** la direction Développement Durable et **recruter** un.e chargé.e de mission Mobilité Durable à la CINOR

● **Associer les communes** : RDV bilatéraux, recenser leurs projets qui concourent aux objectifs du plan climat et les valoriser

● **Mobiliser les élus et les agents** : former, informer (newsletter), échanger (« club climat » interne), créer des événements et de l'émulation

● **(R)établir plus de partenariats extérieurs** : chambres consulaires, associations, entreprises

● **Amplifier les efforts sur les actions structurantes** mobilité (TCSP, vélo) et déchets

● **Mieux communiquer sur le plan climat**, les enjeux climatiques et les actions menées

4.

L'évaluation, et après ?

Discussion sur les pistes de progrès

DISCUSSION



Comment amplifier la dynamique de transition écologique sur le territoire ?

A votre niveau, dès à présent, quel(s) engagements(s) / action(s) souhaitez-vous porter ?

Quels sont vos besoins complémentaires pour aider à mener des projets de transition écologique ?

Merci et à bientôt !

www.ecozinitiative.com

