

RAPPORT N°2023/1-10
au Conseil de la Communauté
en séance du Jeudi 23 Février 2023

OBJET

RAPPORT D'OBSERVATIONS DEFINITIVES DE LA CHAMBRE REGIONALE DES COMPTES POUR LA COMPETENCE DE GESTION DES DECHETS – EXERCICE 2015 ET SUIVANTS- BILAN DES ACTIONS MISES EN ŒUVRE.

La Chambre Régionale des Comptes (CRC) a procédé au contrôle des comptes et de la gestion de la CINOR au cours des exercices 2015 et suivants. A l'issue de ce contrôle, la CRC a transmis un rapport d'observations définitives à la CINOR le 1er octobre 2021, conformément à l'article L243-6 du Code des Juridictions Financières, le rapport a été communiqué à l'assemblée délibérante et donner lieu à un débat en séance du 10 février 2022.

L'article L 243-9 du code des juridictions financières dispose que, dans un délai d'un an à compter de la présentation du rapport d'observations définitives à l'assemblée délibérante, l'ordonnateur de la collectivité territoriale présente, dans un rapport devant cette même assemblée, les actions qu'il a entreprises à la suite des observations de la chambre régionale des comptes

Ainsi, les recommandations de la CRC sont les suivantes :

Régularité					
Numéro	Domaine	Objet	Non réalisé	En cours de réalisation	Réalisé
1	Gouvernance et organisation interne	Finaliser l'élaboration d'un programme local de prévention des déchets ménagers et assimilés (PLPDMA) dans un délai d'un an afin de donner une impulsion plus forte aux dispositifs de prévention des déchets et de se conformer aux obligations réglementaires prévues par le décret n° 2015-662 du 10 juin 2015.	X		

Performance					
Numéro	Domaine	Objet	Non réalisé	En cours de réalisation	Réalisé
1	Gouvernance et organisation interne	Mettre en place dès que possible un mode opératoire permettant un recouvrement régulier et efficace des recettes provenant des usagers professionnels des déchetteries.		X	
2	Gouvernance et organisation interne	Élaborer dans un délai d'un an un projet de service formalisé en matière de prévention des déchets en lien avec la promotion de l'économie circulaire, transversal aux directions du développement durable et de l'environnement.		X	
3	Situation financière	En lien avec la CIREST et le SYDNE, prendre en compte, dans le calcul des contributions, des paramètres plus qualitatifs favorisant davantage la performance environnementale d'ici la fin de l'année 2022.	X		
4	Situation financière	Élaborer un outil prospectif permettant un pilotage des moyens financiers alloués au service public de prévention et de gestion des déchets (SPPGD) en adéquation avec ses recettes fiscales affectées.		X	

Les recommandations sont classées sous la rubrique « régularité » lorsqu'elles ont pour objet de rappeler la règle (lois et règlements) et sous la rubrique « performance » lorsqu'elles portent sur la qualité de la gestion, sans que l'application de la règle ne soit mise en cause

Accusé de réception en préfecture
074-2434401-20230223-C223-
Date de télétransmission : 03/03/2023
Date de réception en préfecture : 03/03/2023

A- La politique déchets de la CINOR

Dans le cadre de notre projet de Territoire « Terre d'avenir 2030 », la CINOR ambitionne de conduire une politique de transition écologique avec un Engagement de réorganiser la politique des déchets favorisant une gestion globale.

Aussi, mener une politique volontariste de gestion de ses déchets afin de concilier les objectifs de développement économique et social et la préservation de l'environnement contribue à la mise en œuvre de la transition écologique sur le territoire.

Le contexte économique et l'explosion des coûts amène la CINOR définir une feuille de route pour service public de gestion des déchets plus efficient, ce nonobstant un service actuel qualifié de « haut de gamme » mais encore non satisfaisant à certains égards.

En effet chaque année c'est plus de 130 000 tonnes de déchets ménagers et assimilés qui sont collectés et traités, soit plus de 625 Kg de déchets produit par habitant par an.

Notre EPCI consacre un budget annuel conséquent de près de **45 M€ par an** pour assurer dans les meilleures conditions possibles le **Service Public de Gestion des Déchets** (Prévention, Collecte et traitement des déchets).

Les communes membres y consacrent autant pour assurer le nettoyage des rues et places publiques, soit **globalement** près de **100 M€ par an** pour assurer la **propreté et salubrité** de notre territoire.

Malgré les moyens conséquents déjà déployés et constatés par la CRC, des efforts importants sont encore à mettre en œuvre pour relever nos défis dans un enjeu de maîtrise des coûts, lequel converge vers les recommandations de la CRC.

Nos défis à relever pour le territoire de la CINOR sont de :

- 1- **Réduire nos déchets à la source**, avec notre engagement dans un Contrat d'Objectifs Territorialisé « **CINOR, territoire engagé** », et des attentes plus ambitieuses que le minimum réglementaire ;
- 2- **Optimiser la Collecte des déchets**, selon le principe de proximité, réduire l'empreinte environnementale des activités. Cela passera nécessairement par l'adaptation des fréquences de collectes aux besoins réels, la priorisation de l'apport volontaire et l'optimisation des collectes séparatives des emballages ménagers et des biodéchets ;
- 3- **Augmenter la valorisation des déchets**, rattraper le retard structurel en matière d'équipements de traitement et valorisation des déchets en co-construction avec le SYDNE.

Aussi, c'est dans ce cadre que la CINOR définit ses orientations pour relever ces défis et conforter la démarche de recherche d'Efficiency et de Performance du Service Public engagé par notre EPCI.

B- Actions mises en œuvre pour donner suite aux recommandations de la CRC

Ainsi les actions prises par la collectivité convergent dans le même sens que les recommandations de la CRC. En effet, dès 2021 la CINOR s'est attachée à mettre en œuvre très rapidement les recommandations préconisées de la CRC et notamment celles permettant d'améliorer le service public rendu aux usagers et l'efficacité de ses actions.

A ce jour, seule la recommandation relative à la clé de répartition pour le calcul de la contribution de SYDNE est toujours en cours de réalisation. En effet, le changement de gouvernance était un préalable afin de garantir une mise en œuvre rapide de cette action et ce changement de gouvernance est maintenant effective depuis le dernier trimestre 2022.

Regularité		
Numéro	Objet	Action de la CINOR
1	Finaliser l'élaboration d'un programme local de prévention des déchets ménagers et assimilés (PLPDMA) dans un délai d'un an afin de donner une impulsion plus forte aux dispositifs de prévention des déchets et de se conformer aux obligations réglementaires prévues par le décret n° 2015-662 du 10 juin 2015.	Adoption du PLPDMA en séance communautaire du 30 juin 2022

Accusé de réception en préfecture
974-249740119-20230223-CC2023-1-10-DE
Date de télétransmission : 03/03/2023
Date de réception préfecture : 03/03/2023

Performance		
Numéro	Objet	Action de la CINOR
1	Mettre en place dès que possible un mode opératoire permettant un recouvrement régulier et efficace des recettes provenant des usagers professionnels des déchetteries.	Le déploiement d'un système informatisé pour la gestion des entrées des déchetteries est également prévu en 2023 : cartes à puce pour les artisans et terminaux spécifiques pour les agents de site, avec une phase test programmée au 1er trimestre 2023.
2	Élaborer dans un délai d'un an un projet de service formalisé en matière de prévention des déchets en lien avec la promotion de l'économie circulaire, transversal aux directions du Développement Durable et de l'Environnement	Ce projet de service sur la prévention des déchets et l'économie circulaire a été rédigé fin décembre 2022, par la direction du développement durable, il est à ce jour coanimé avec la direction environnement. Notons que le regroupement au sein du même pôle dédié à la transition écologique a permis de renforcer la transversalité et la coordination interservices.
3	En lien avec la CIREST et le SYDNE, prendre en compte, dans le calcul des contributions, des paramètres plus qualitatifs favorisant davantage la performance environnementale d'ici la fin de l'année 2022	Depuis novembre 2022, une nouvelle gouvernance avec la CINOR majoritaire est en place au SYDNE et c'est dans ce cadre que la nouvelle gouvernance s'attachera à mettre en œuvre cette action.
4	Élaborer un outil prospectif permettant un pilotage des moyens financiers alloués au service public de prévention et de gestion des déchets (SPPGD) en adéquation avec ses recettes fiscales affectées.	En 2022, la CINOR a engagé une démarche de prospective financière visant à définir un plan pour l'efficacité et la performance des services publics (PEPS).

Je vous demande par conséquent de bien vouloir prendre acte des actions entreprises pour donner suite au rapport d'observations définitives de la Chambre Régionale des Comptes sur la gestion de la CINOR portant sur le service public de prévention et de gestion des déchets concernant les exercices 2015 et suivants.

**Le Président,
Maurice GIRONCEL**



Accusé de réception en préfecture
974-249740119-20230223-CC2023-1-10-DE
Date de télétransmission : 03/03/2023
Date de réception préfecture : 03/03/2023

**DELIBERATION N°2023/1-10
du Conseil de la Communauté
en séance du 23 Février 2023**

OBJET

**PRESENTATION DU RAPPORT D'OBSERVATIONS DEFINITIVES DE LA CHAMBRE REGIONALE DES COMPTES
POUR LA COMPETENCE DE GESTION DES DECHETS – EXERCICE 2015 ET SUIVANTS- BILAN DES ACTIONS MISES
EN ŒUVRE.**

LE CONSEIL DE LA COMMUNAUTE

Vu le Code Général des Collectivités Territoriales ;

Vu l'Arrêté Préfectoral n° 1320/SG/DRCT/3 en date du 20 juin 1997 fixant le périmètre du projet de communauté comprenant les Communes de Saint-Denis, Sainte-Marie et Sainte-Suzanne ;

Vu l'Arrêté Préfectoral n° 2686/SG/DRCT/3 en date du 22 octobre 1997 créant la Communauté de Communes C.I.N.O.R;

Vu l'Arrêté Préfectoral n° 4462/SG/DRCT/3 en date du 28 décembre 2000 transformant la Communauté Intercommunale du Nord de la Réunion (CINOR) en Communauté d'Agglomération ;

Sur l'avis de la Commission Administration-Finances joint en annexe ;

Sur le RAPPORT n°2023/1-10 du Président ;

APRES EN AVOIR DELIBERE,

ARTICLE UNIQUE

Prend acte des actions entreprises pour donner suite au rapport d'observations définitives de la Chambre Régionale des Comptes sur la gestion de la CINOR portant sur le service public de prévention et de gestion des déchets concernant les exercices 2015 et suivants.

Pour extrait certifié conforme
Fait à Sainte Clotilde

03 MARS 2023

Le Président,
Maurice GIRONCEL





SECRETARIAT DU CONSEIL
COMMUNAUTAIRE

AVIS DES COMMISSIONS

RAPPORT N°2023/ENV/1-10

Rapport d'observations définitives de la chambre régional des comptes pour la compétence de gestion des déchets – Exercice 2015 et suivants – Bilan des actions mises en œuvre

COMMISSION ENVIRONNEMENT ET DEVELOPPEMENT DURABLE

La Commission émet un avis favorable sans observation particulière.

COMMISSION ADMINISTRATION FINANCES

La Commission prend acte.